

ETKB MADEN İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	Ankara, 26.01.2010
ŞENYUVA MERTLER SOK. NO: 112	Sayı : 96
BEŞTEPE / ANKARA	

İlgi : 10.03.2006 tarihli yetki devri yazınız.

Maden Kanunu'nun 12. maddesine ilişkin olarak valiliklere yetki devrini içeren ilgi yazınızda;

"Valiliklerce yapılan denetim sonucunda, ruhsat olmadan veya sevk fişsiz maden üretimi ve sevkiyatı yapıldığının tespit edilmesi durumunda, konu 3213 sayılı Maden Kanununun 12 nci maddesi gereği değerlendirilmek üzere Genel Müdürlüğümüze bildirilmektedir. Genel Müdürlüğümüzce yapılan değerlendirme sonucunda yapılacak işlemle ilgili olarak ilgili valiliklere yazılarımız yazılmaktadır. Ayrıca Kanunun 13 ncü maddesinin 7 nci fıkrasında yer alan; "... 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsili Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre takip ve tahsil edilmek üzere ilgili defterdarlığa bildirilir." hükmüne istinaden hesaplanan idari para cezasının tahsili için defterdarlıklara/vergi dairesi başkanlıklarına bildirilmesi için valiliklere talimat verilmektedir. Bu sebeple yapılan bu yazışmalar uzun süre almaktadır..."

3213 sayılı Maden Kanununun 12 nci maddesinin 3 ncü ve 5 nci fıkrasına aykırı maden üretim ve sevkiyatı yapıldığının valiliklerce tespit edilmesi halinde valiliklerce idari para cezası verilmesi için 01.02.2006 tarih ve 4 sayılı Bakanlık Oluru alınarak yetki devri yapılmıştır.

Bu nedenle, valiliklerce 3213 sayılı Maden Kanununun 12 nci maddesinin 3 ncü ve 5 nci fıkrasına aykırı maden üretim ve sevkiyatı yapıldığının tespit edilmesi halinde idari para cezalarını vermeye valilikler yetkili kılınmıştır. İdari para cezalarının 5326 sayılı Kabahatler Kanununun uygulanmasına yönelik olarak yayımlanan Maliye Bakanlığının 437 nolu Tahsilat Genel Tebliğinin ilgili hükümleri çerçevesinde yerine getirilerek sonuçtan Bakanlığımıza bilgi verilecektir." denilerek, Maden Kanununun 12 nci maddesinin 3 ncü ve 5 nci fıkrasına aykırı maden üretim ve sevkiyatı yapıldığının valiliklerce tespit edilmesi halinde valiliklerce idari para cezası verilmesi için yetki devri yapıldığı belirtilmektedir.

Devir yazınızda bu devrin sadece Maden Kanunu'nun 12 nci maddesine ilişkin olduğu belirtilmesine rağmen, uygulamada valilikler tarafından yapılan bu denetimlerin, yetki devri yapılmamış olan Maden Kanunu'nun 11 inci maddesinde Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'na münhasır verilmiş olan yetkileri de kapsar şekilde, maden mühendislerinden teşekkül etmeyen komisyonlar veya kişilerce yerine getirildiği hususunda Odamıza şikayetler gelmektedir. Öyle ki halihazırda teknik nezaretçi defterlerinin, maden mühendisi olmayan mühendislik disiplini mensuplarınca incelendiği belirtilmektedir. Bilindiği üzere teknik nezaretçi defteri Maden Kanunu Uygulama Yönetmeliği'nde; muhafazasının sorumluluğu ruhsat sahibine ait olan, noter tarafından onaylanmış, teknik nezaretçinin raporunu yazdığı defter olarak tanımlanmıştır. Yine Yönetmelikte deftere nelerin not edileceği açıklanırken; 3213 sayılı Maden Kanunu ve 4857 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre çalışan teknik nezaretçinin, ruhsat sahasındaki faaliyet ve üretilere ilişkin tespitlerini ve öneriler olduğu

belirtilmiştir. Deftere yazılan bu tespitlerin ise almış olduğu eğitim ve uzmanlığı gereği maden mühendisi olmayan mühendislik disiplinlerince değerlendirilebilmesi mümkün değildir.

Bu gibi durumların önüne geçilebilmesi için Maden Kanunu ve Maden Kanunu Uygulama Yönetmeliği'nde inceleme ve denetimlerin ne şekilde ve kimler tarafından yerine getirilmesi gerektiği açıklığa kavuşturulmuştur. Maden Kanunu'nun 11 nci maddesinde; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, maden hakları ile ilgili bütün faaliyetlerin yürütülmesini ve vecibelerin yerine getirilmesini kontrol ve denetimini yapmak ve yönlendirmek için teknik ve mali konuları yerinde incelemek maksadıyla ihtisaslaşmış diğer Devlet kuruluşlarından da yararlanarak inceleme raporu hazırlatır denilmiş ve inceleme yapacakların nitelikleri, incelemenin nasıl yapılacağı ve raporların tanzimi ile diğer hususlar yönetmelikte belirtilir denilmektedir.

Kanunun 3 üncü maddesinde "İhtisaslaşmış Devlet Kuruluşu", Maden İşleri Genel Müdürlüğü, MTA Genel Müdürlüğü, TKİ Kurumu Genel Müdürlüğü, TTK Genel Müdürlüğü, Eti Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğü, EİE İdaresi Genel Müdürlüğü, DSİ Genel Müdürlüğü, Sanayi ve Ticaret, Tarım ve Köyişleri, Çevre ve Orman bakanlıklarına bağlı kuruluşlar, Karayolları ve Türkiye Demir ve Çelik İşletmeleri Genel müdürlükleri gibi madencilik faaliyetleri ile ilgili konularda ihtisas sahibi Devlet kuruluşları olarak tanımlanmıştır.

Maden Kanunu Uygulama Yönetmeliği'nin "İnceleme ve denetim" başlıklı 64 üncü maddesinde Maden Kanunu gereği ruhsat veya sertifika sahibince düzenlenmiş mali ve teknik belgelerin, ruhsat veya sertifika alanındaki madencilik faaliyetlerinin, ihbar ve şikayetlerin inceleme ve denetimi Genel Müdürlük tarafından görevlendirilen elemanlarca yerinde yapılacağı, Genel Müdürlüğün, diğer kamu kurum ve kuruluşları ile üniversitelerden inceleme ve denetimin gerektirdiği mesleki tecrübeye sahip olan elemanları da görevlendirebileceği belirtilmiş; yine Yönetmelikte inceleme ve denetimlerde oluşturulacak heyetin, maden mühendisi, jeoloji mühendisi ile yapılacak inceleme ve denetimlerin özelliğine göre jeofizik mühendisi, haritacı, mali uzman, hukukçu veya diğer meslek mensuplarından en az üç kişiden oluşması gerektiği açıklanmıştır.

Açıklanan nedenlerle Maden Kanunu'nun 12 nci maddesine ilişkin olarak valiliklerce, Maden Kanunu'na tabi olarak faaliyet yürüten işletmelerde yapılacak inceleme ve denetimlerin, başkanlığını bir maden mühendisinin yürüttüğü ve uzman kişilerden oluşan heyetler tarafından yerine getirilmesinin sağlanmasını, yetki devrinin ise Maden Kanunu'nun 11 nci maddesinde belirtilen yetkileri kapsamadığını, yetki devri yapmış olduğunuzu belirttiğiniz valiliklere ivedilikle iletilmesi hususunu belirtir, çalışmalarınızda başarılar dileriz.

Saygılarımızla.

Nahit ARI

Genel Sekreter, Yönetim Kurulu Üyesi